



Biroul permanent al Senatului

Bp. 299 / 10 iunie 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 395 / 20.06.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 19 din Legea nr. 46/2008, Codul silvic, privind instituirea unui moratoriu de 10 ani pentru exploatarea limitată a masei lemnoase, pentru consumul intern

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 19 din Legea nr. 46/2008, Codul silvic, privind instituirea unui moratoriu de 10 ani pentru exploatarea limitată a masei lemnoase, pentru consumul intern (b299/11.05.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2439/17.05.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D575/18.05.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 19 din Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unui moratoriu de 10 ani în vederea exploatării limitate a masei lemnoase pentru consumul intern.

Intervențiile legislative sunt argumentate în **Expunerea de motive**, prin faptul că „Moratoriu de 10 ani este necesar pentru că în situații speciale prețul scade și nu este oportun să vinzi dar și pentru a da timp decidenților pentru reorganizarea Sistemului Silvic Național spre o direcție în care suprafața împădurită în România să

depășească cu mult suprafața exploatată anual, astfel încât copiii noștri să respire un aer din ce în ce mai curat în propria țară.”

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la soluțiile legislative preconizate, semnalăm că soluții similare, care vizau exploatarea de materiale lemnoase, au făcut obiectul mai multor propuneri legislative avizate de Consiliul Legislativ și aflate, în prezent, în procedură legislativă la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

Dintre acestea, amintim: propunerea legislativă privind protejarea suprafețelor forestiere din România (Plx nr. 324/2017), avizată negativ, cu avizul nr. 206/5.04.2017, propunerea legislativă pentru reglementarea exploatării și exportului masei lemnoase provenind din România (b151/25.04.2017), avizată favorabil cu observații și propuneri, cu avizul nr. 375/24.05.2017, precum și propunerea legislativă privind exploatarea și comercializarea masei lemnoase (b297/6.09.2017), avizată negativ, cu avizul nr. 811/04.10.2017, precum și propunerea legislativă privind exploatarea masei lemnoase (b166 din 16.04.2020), avizată negativ, cu avizul nr. 472/19.05.2020, care a fost respinsă definitiv de Camera Deputaților, în calitate de Cameră Decizională.

4. **Ca observație de ordin general**, semnalăm că, în prezent, dispoziții cu privire la exploatarea masei lemnoase sunt prevăzute în cuprinsul **Capitolului VIII al Titlului III - Gestionarea durabilă a pădurilor** din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **lege-cadru care reglementează regimul juridic al fondului forestier național**. De asemenea, în **Capitolul IX** din același act normativ, sunt prevăzute norme cu privire la **proveniența și circulația materialelor lemnoase**. În temeiul acestora, au fost elaborate *Normele referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului*

și unele măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 497/2020, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, precizăm că aceste norme sunt în concordanță cu reglementările Uniunii Europene, în materie.

5. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, nici finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea implicațiilor pe care reglementarea propusă le avea asupra legislației în vigoare, și nici măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate.

Menționăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr. 682 din 27 iunie 2012, „*dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]*”.

6. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că:

6.1. În vederea evitării lacunelor legislative, în acord cu dispozițiile art. 24 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile preconizate ar fi trebuit să acopere întreaga problemă a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare. În acest sens, precizăm că pentru obiectul de reglementare ales, textul propunerii legislative este redactat într-o manieră succintă și generală care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art. 8 alin. (2) și art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora, prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu, iar actele juridice trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie.

6.2. Potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.*

Astfel, referitor la normele preconizate pentru **art. 19 alin. (3) și (4)**, semnalăm că, în actuala redactare, soluțiile legislative sunt imprecise și neclare, ceea ce afectează claritatea, accesibilitatea și predictibilitatea acesteia.

În acest sens, semnalăm că:

a) La soluția preconizată pentru art.19, alin. (3), semnalăm că expresia „moratoriu” este specifică și uzitată, de regulă, în sectorul financiar-bancar, pentru a exprima o amânare a plății unei datorii, astfel cum se prevede și în Dicționarul Explicativ al limbii române¹ care definește termenul ca fiind o *„Amânare pe o anumită perioadă a plății datoriilor unui debitor, acordată de o instanță judecătorească după declararea lui în stare de faliment; amânare a plății datoriilor publice și particulare scadente, stabilită prin lege, pe un anumit timp sau pe întreaga perioadă în care există împrejurări speciale”*.

Prin urmare, aceasta nu este adecvată în contextul proiectului.

Mai mult, textul este neclar și în privința perioadei de 10 ani, neînțelegându-se în mod expres de la ce dată curge termenul de 10 ani pentru exploatarea limitată a masei lemnoase.

Totodată, precizăm că sintagma „necesar de consum intern” este insuficient de clară și conduce la interpretări eronate, nefiind definită în cadrul actului normativ de bază, respectiv, în Legea nr. 46/008 republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau în intervențiile legislative preconizate, ceea ce afectează predictibilitatea și accesibilitatea normei.

b) Semnalăm că soluția preconizată pentru alin. (4) este incompletă și imprecisă, întrucât prin simpla mențiune a faptului că *„Necesarul...va fi aprobat de Parlament și va fi prevăzut anual în Legea Bugetului de Stat a României.”* nu reiese în mod expres pe de o parte, metodologia de calcul a necesarului de consum intern, iar pe de altă parte, în cadrul cărui capitol al Legii bugetului de stat estimau inițiatorii propunerii, ca acesta să fie încadrat.

¹ <https://dexonline.ro/definitie/moratoriu>

Ca atare, având în vedere că trebuie evitate enunțurile prea generale, ambigue și eliptice care pot servi la interpretări distorsionate și care pot prejudicia stilul normativ dar și un blocaj de punere corectă în aplicare a actului normativ în cauză, ar fi fost necesară lămurirea acestui aspect prin completarea în consecință atât a soluției preconizate, cât și a instrumentului de prezentare și motivare.

c) În subsidiar, menționăm că și **titlul** proiectului este redat eronat, acesta ar fi trebuit să fie formulat astfel:

„Lege pentru completarea art. 19 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic”.

*

* *

Având în vedere cele expuse *supra*, este necesar ca prezentul proiect să fie reconsiderat, atât din punctul de vedere al soluției legislative preconizate, care trebuie să fie în concordanță cu prevederile constituționale și ale normelor cadru în materie, cât și din punctul de vedere al integrării în actul normativ de bază, precum și al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc și, totodată, corect sistematizate.

PREȘEDINTE
ROMANIA
Florin IORDACHE



București
Nr.654/09.06.2022

L. nr. 46/2008

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 611/12 aug. 2015
Lege - Codul silvic
- ² modificări prin L. nr. 227/2015 M. Of. nr. 688/10 sep. 2015 *abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130*
Lege privind Codul fiscal
- Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I.(O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022)
- ³ modificări prin L. nr. 232/2016 M. Of. nr. 972/5 dec. 2016 *modifică art. 36 alin. (1); introduce alin. (5) la art. 36*
Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- ⁴ modificări prin L. nr. 175/2017 M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 *modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;*
introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;
abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)
- ⁵ completat prin L. nr. 112/2018 M. Of. nr. 426/18 mai 2018 *introduce alin. (6) și (7) la art. 36*
Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic

6 modificări prin	L. nr. 230/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 693/8 aug. 2018	<i>modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2; introduce alin. (16) la art. 16; abrogă art. 59 alin. (5_4)</i>
7 modificări prin	O.U.G. nr. 104/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 36 alin. (6) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 569/30 iun. 2020	<i>modifică art. 36 alin. (6)</i>
8 modificări prin	L. nr. 197/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic	M. Of. nr. 823/8 sep. 2020	<i>modifică art. 14 alin. (5), art. 20 alin. (3), art. 27 alin. (3), art. 29 alin. (5), art. 33 alin. (3) lit. g), art. 51 alin. (2_1), art. 54 alin. (1), art. 54 alin. (2) partea introductivă, art. 59 alin. (5_1) - (5_3) părțile introductive, art. 59 alin. (11), art. 62 alin. (3), art. 83 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 97 alin. (1) lit. a_2), art. 97 alin. (2), art. 98, art. 107 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 109 alin. (1) și alin. (2) partea introductivă, art. 116, art. 126 alin. (1), anexa nr. 1 și 2; introduce lit. n) la art. 5, lit. f_1) la art. 11 alin. (7), alin. (3) la art. 12, alin. (1_1) la art. 19, alin. (3_1) și (3_2) la art. 20, alin. (1_1) la art. 21, alin. (1_1) - (1_4) la art. 22, alin. (1_1) la art. 54, alin. (3) - (5) la art. 54, lit. a_1) la art. 60 alin. (5), alin. (6) (9) la art. 60, alin. (4) la art. 64, alin. (2_1) și (2_2) la art. 68, alin. (1_1) și (1_2) la art. 72, alin. (2_1) și (2_2) la art. 97, art. 97_1, alin. (1_1) la art. 107, alin. (4) la art. 107, alin. (1_1) la art. 109; abrogă art. 97 alin. (1) lit. a_1); completează anexa nr. 2</i>